

云南省交通运输厅

云交建设便〔2022〕258号

云南省交通运输厅关于反馈 2022 年临沧市公路建设市场督查意见的函

临沧市交通运输局：

根据《公路建设市场管理办法》（交通运输部令 2015 年第 11 号）、《交通运输部关于印发公路建设市场督查工作规则的通知》（交公路发〔2015〕59 号）、《云南省交通运输厅关于开展 2022 年公路建设市场督查工作的通知》（云交建设便〔2022〕229 号），厅采取“双随机”方式，于 2022 年 10 月 9 日至 12 日对临沧市公路建设市场进行了综合督查。厅督查组听取了临沧市交通运输局及有关项目建设单位的情况汇报，查阅了有关资料，实地查看了临翔至双江高速公路、临翔区大寨至曼毫农村公路项目。现将督查情况反馈如下：

一、总体情况

近年来，临沧市交通运输局重视公路建设市场监管工作，持续深化“放管服”改革，营商环境不断优化，公路建设市场管理持续加强，违法违规行为惩处力度不断加大，公路建设市场总体规范有序。

（一）市场准入审查不断完善

临沧市交通运输局严格执行国家、部设定的统一市场准入条件，印发了《临沧市交通运输行业信用体系建设和公平竞争

审查制度实施方案》，不断完善公平竞争审查程序，及时对高速公路项目法人机构进行备案，公路项目建设管理不断加强。

（二）履行建设程序基本到位

被督查单位按各自职责完成了项目可行性研究、初步设计、施工图设计、施工许可等报批工作，积极为项目开工建设、实现建设目标创造有利条件。

（三）招标投标管理规范有序

被督查单位按照《公路工程建设项目招标投标管理办法》（交通运输部令 2005 年第 24 号）开展招投标工作，不断改进招标投标薄弱环节，过程监管持续加强，招投标活动公开、透明，招标投标管理规范有序。

（四）农村公路服务水平提升。

临沧市交通运输局、临翔区交通运输局重视“四好农村路”建设，统筹推进农村公路建设，着力构建布局合理、结构优化的农村公路网络，全力推进农村公路路面硬化、危桥改造、安防工程、窄路改造等建设任务，全面提升农村公路的通行能力和服务水平，为实施乡村振兴战略和加快农业农村现代化建设提供基础条件。

（五）积极开展专项治理活动

临沧市交通运输局及有关项目建设单位结合自身工作特点，对《云南省县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程创建“阳光工程·廉洁通道”长效机制(试行)》进行细化落实，认真组织“廉政风险点”及“防控措施”宣贯教育，积极推进“阳光工程·廉洁通道”创建工作，主动预防和化解公路建设

领域潜在的廉政风险。在项目建设过程中，临沧市交通运输局及项目建设实施单位持续深入推进“标准化建设”、“平安工地建设”、“农民工工资督导”和“生态环保督查”等专项治理活动，不断提升项目管理效能。

二、督查项目情况

（一）临翔至双江高速公路（以下简称“临双高速公路”）

临双高速公路主线全长 42.871 公里。全线在博尚、勐库、双江三处设互通式立交。同步建设勐库立交二级公路连接线 3.1 公里，双江立交一级公路连接线 2.36 公里，主线按双向四车道高速公路标准建设，设计时速 80 公里/小时，路基宽度 25.5 米。项目初步设计核定概算投资 70.52 亿元，采用 PPP 模式实施，批复建设工期为 4 年。临沧市交通运输局通过竞争性磋商确定的社会投资人为云南省交通投资建设集团有限公司（联合体牵头人）、中铝国际工程股份有限公司（联合体成员一）、中国有色金属工业第六冶金建设有限公司（联合体成员二）、云南交投集团云岭建设有限公司（联合体成员三）、云南云岭高速公路交通科技有限公司（联合体成员四）、中铁十五局集团有限公司（联合体成员五）、云南省交通科学研究院（联合体成员六）。项目建设单位（项目公司）为云南临双高速公路有限公司。

（二）大寨至曼毫农村公路（以下简称“大曼公路”）

大寨至曼毫公路设计里程 7.523 公里，实际建设里程 7.467 公里，投资 597.588 万元，按四级（Ⅱ类）标准建设。项目建设单位临沧市临翔区农村公路工程建设指挥部，指挥部通过公开招标确定的施工单位为临沧强力建筑集团有限公司。

三、督查发现的主要问题

（一）项目建设管理方面

1. 资料归档不规范。项目公司、个别总包单位项目资料管理不规范，存在散乱现象。

2. 部分工程实施方案未按规定评审。临双高速公路第一总承包部县湖山隧道Ⅴ级围岩占50%以上，未经专家评审的专项施工方案。

（二）建设程序执行方面

1. 施工图预算未按要求报批。云南省交通运输厅以《云南省交通运输厅关于临翔至双江高速公路两阶段施工图设计的批复》（云交基建〔2017〕262号），对该项目的施工图设计进行了批复，施工图预算另行批复，要求建设单位应当在施工图设计批复后三个月内，完成施工图对应的施工图预算报批工作。目前该项目施工图预算仍未完成报批工作。

2. 设计变更审批不及时。临双高速公路变更台账累计产生变更2843份，已批复1498份，批复率52.69%，目前项目已累计完成概算投资的98.5%，设计变更批复滞后。

3. 《临翔区2021年30户以上自然村道硬化路施工招标》文件最高投标限价，咨询单位以已废止文件作为造价审核依据，与《云南省交通运输厅关于印发〈云南省公路工程造价监督管理办〉〈云南省交通运输工程造价定额管理办法〉〈云南省公路工程工程量标准清单管理办法〉的通知》（云交规〔2020〕3号）的要求不符。

（三）招标投标管理方面

1. 招标开标、评标工作不规范。临沧市高速公路开发投资有限责任公司于 2020 年 4 月组织的临翔至双江高速公路沿线建筑设施施工监理服务招标，由临沧市交通运输局张春梅、查姝娴对开标评标工作进行全过程监督，但张春梅未对监督报告进行签字。

2. 招标备案资料归档不规范。云南临双高速公路有限公司未对临翔至双江高速公路交工质量检测招标的招标公告、监督报告进行归档。

3. 个别工程招标人不具备主体资格。云南交投集团云岭建设有限公司总承包的第一合同段施工用电工程分别由云南云岭高速公路建设集团第十五工程有限公司、第十二工程有限公司进行施工队伍招募，招募单位不属于本项目社会资本方联合体成员，无招标主体资格。根据投资协议，云南交投集团云岭建设有限公司为社会资本方联合体成员可作为本项目的施工总承包单位，承担其资质范围内的施工任务，但电力工程不在云南交投集团云岭建设有限公司的资质范围以内，应由云南临双高速公路有限公司依法依规确定第一总承包合同段施工用电工程的施工单位。

5. 部分劳务招募资料不规范。云南交投集团云岭建设有限公司在对第一总承包合同段 K0+000 至 K3+000 桥梁、涵洞工程进行劳务招募时，成交人云南第二公路桥梁工程有限公司竞价文件的竞价函中载明为“劳务竞争性谈判”，报价明细表中填写单价为综合单价，竞价文件编制的内容前后不一致，存在被认定为以劳务合作代替专业分包的风险。

6. 总承包方个别劳务招募无资质要求。云南交投集团云岭建设有限公司临沧（临翔）至双江高速公路临双总承包部 K40+605-K43+010 主线及双江互通立交 ABCDE 匝道 P 联络线路基工程施工劳务队伍招募未对劳务队伍劳务资质提出要求。

（四）信用建设管理方面

1. 信用建设管理责任落实不细。临双高速公路项目信用建设工作由项目总监办负责，总监办人员分工表中无信用建设管理工作内容，未见明确信用建设管理职责台账资料。

2. 个别招标文件未按规定应用信用信息。《临翔区 2021 年 30 户以上自然村道硬化路施工招标》招标文件，投标人资格要求 4②“投标人在“全国 2020 年公路从业企业信用综合评价结果”或“云南省 2020 年度公路施工企业信用评价结果”中未被评定为 C、D 级，未参加评级的投标人按 B 级计算，若信用等级被评定为 C、D 级，不能参加本项目的投标”。不符合《云南省交通运输厅关于印发〈云南省公路建设市场信用信息管理实施细则（试行）〉和〈云南省公路施工企业信用评价实施细则（试行）〉的通知》（云交基建〔2012〕515 号）的规定。

（五）合同履行管理方面

造价从业人员持证率低，临双高速造价从业人员 16 人，持有相关造价证书 4 人。项目公司、施工总承包第一标段造价从业人员无相关资格证书。施工总承包第一标段中期支付证书中合同管理工程师李春丽不在现场，所提供的证书复印件，在全国公路工程造价人员管理平台查询，注册单位为云南宏投建设工程有限公司，注册单位与从业单位不吻合。

（六）质量安全管理方面

1. 对质量安全检查发现的问题整改跟踪落实不到位，主要以审核整改回复资料的方式督促问题整改，没有适时开展整改情况的复核，未形成闭环管理。

2. 施工现场质量安全管控不足。天生桥隧道右洞进口存在逃生管道未按规定延伸至二衬位置、应急救援设施及物资未按规定设置、通风管道未按规定延伸至掌子面位置、二衬端头钢筋未按设计及规范要求进行预留等问题。

（七）施工现场管理方面

天生桥隧道施工标准化执行不到位，隧道进口文明施工程度不足。

四、意见及建议

结合本次督查情况，临沧市交通运输局、临翔区交通运输局及有关项目建设单位要继续采取有力措施，不断完善公路建设市场治理体系，着力优化营商环境，全面推动公路建设高质量发展。

（一）强化招标投标监管。临沧市交通运输局要严格履行公路建设市场监督管理职责，按照《公路工程建设项目招标投标管理办法》（交通运输部令 2015 年第 24 号）的规定，进一步加强对建设项目的招标投标、合同履约及分包的监督检查。招标人要规范招标程序、招标文件编制、招标备案等，杜绝应招未招、规避招标等违规情况的发生，确保招标投标活动公平公正、规范有序。

（二）规范分包招采管理。项目建设单位要加强对项目管理体系与合同关系合法运作的理解认识，进一步理顺项目管理

体系，依法依规确定招标主体，明确参建各方分包管理职责，按规定规范工程分包、劳务合作招采流程，严格分包报批流程，杜绝转包、违法分包行为，确保项目合法有序建设。

（三）严格合同履行管理。全面履行合同约定条款，有效控制合同风险。加强人员合同履行和现场管理，落实以信用为基础的监管机制，有效约束中标单位人员按合同约定到场履约。严格执行有关规定，按规定的审批权限进行设计变更批复，及时完成设计变更程序，规范设计变更申报材料，加强设计变更台账管理，确保设计变更管理工作合规、准确、及时。

（四）落实信用评价管理。完善信用信息采集、发布、异议处理工作；规范信用台账管理，及时收集和整理信用信息，落实项目建设单位信用评价管理相关责任人；规范评价指标和 workflows，切实提高各项评价内容的有效性和可追溯性。加强信息化建设，引导项目建设单位充分利用和拓展市场信用管理手段，对履约情况存在问题的设计、施工、监理等单位依法依规进行扣分，认真落实信用评价在合同履行和招标中的应用。

（五）提升质量安全管理。各参建单位要统筹推进品质工程建设，以创建优质工程为目标，积极实施现代工程管理，全面推行施工标准化建设；深化“平安工地”活动，扎实开展专项整治，落实安全生产经费，严格执行安全风险评估、危险较大施工方案审查、隐患排查治理制度；健全质量安全管理体系并确保正常运转，落实参建各方的质量安全责任。

（六）加强内业资料管理。项目实施单位按照公路建设项目档案管理相关要求，加强工程资料管理，及时对有关文件资

料整理归档；对涉及建设单位变更和人员调整的，要及时做好资料交接，确保资料准确性、完整性，促进工程资料管理的标准化、规范化。

（七）持续推动“长效机制”贯彻落实。继续持续深入推动《云南省县域高速公路“能通全通”“互联互通”工程创建“阳光工程·廉洁通道”长效机制（试行）》在“能通全通”“互联互通”工程项目中落实落细，创建工作做到全方位、全覆盖。

对本次督查反馈的问题，你单位应督促相关责任单位举一反三，逐条对照整改，并将有关失信行为纳入信用管理，整改情况于11月10前报厅，对一时难以整改的问题应拟定整改方案，明确责任人、时限和措施，厅将根据整改情况对问题清单进行复核。



（联系人及电话：李毓，0871-65305672）